

На основу члана 32. став 1. тачка 6) Закона о локалној самоуправи („Сл. гласник РС“, број 129/2007 и 83/2014-др. закон), члана 38. став 4. и 5. Закона о удружењима грађана („Сл. гласник РС“, број 51/2009 и 99/2011-др. закон), члана 27. став 1. тачка 6. и члана 101. став 1. Статута Града Вршца („Сл. лист Општине Вршац“, број 10/2008, 13/2008, 3/2015 и 4/2016) и члана 9. став 2. Правилника о начину и поступку расподеле средстава за рад и суфинансирање програма/пројеката удружења грађана, организација и савеза из буџета Града Вршца („Службени лист Општине Вршац“ број 4/2014 и 1/2017), Градско Веће Града Вршца, на седници одржаној 09. фебруара 2017. године, донело је

П Р А В И Л Н И К
О ДОДЕЛИ СРЕДСТАВА ЗА ПОДСТИЦАЊЕ ПРОГРАМА/ПРОЈЕКТА
ОД ЈАВНОГ ИНТЕРЕСА НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА ВРШЦА
У ОБЛАСТИ СОЦИЈАЛНЕ И ЗДРАВСТВЕНЕ ЗАШТИТЕ

ОПШТЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1

Овим Правилником ближе се уређују критеријуми, услови, обим, начин, поступак доделе средстава из буџета Града Вршца, као и начин и поступак правдања средстава за подстицање програма/пројеката од јавног интереса на територији града Вршца (у даљем тексту: програм), а које реализују удружења и организације у области социјалне и здравствене заштите.

Овим Правилником се уређује и минимална садржина програма, документација која се уз програм прилаже, начин и поступак контроле реализације програма, начин јавног објављивања података о програмима, додељеним средствима и реализацији програма, изглед и садржина образаца пријаве програма, извештаја о реализацији програма, као и других потребних образаца.

Члан 2.

Под удружењем, у смислу овог Правилника, подразумева се добровољна невладина, недобитна организација заснована на слободи удруживања више физичких или правних лица, основана ради остваривања и унапређења одређеног заједничког или општег циља и интереса, који нису забрањени Уставом или законом, уписана у регистар надлежног органа у складу са законом и које делује на територији града Вршца најмање 6 месеци у претходној календарској години.

Под организацијом, у смислу овог Правилника, подразумева се удружење означено у свом називу као организација или савез, регистровано код надлежног државног органа која делује у складу са законом и делује на територији града Вршца најмање 6 месеци у претходној календарској години.

У даљем тексту овог Правилника удружење и организација из овог члана означаваће се речју: „удружење“ и делује на територији града најмање 6 месеци у претходној календарској години.

Члан 3.

Под програмом из члана 1. овог Правилника подразумева се низ јединствених активности у одређеном временском периоду, уз могућност понављања, које се реализују коришћењем људских, финансијских и других ресурса, ради постизања програмом дефинисаног циља, како би се унапредила област социјалне и здравствене заштите на територији града Вршца.

Члан 4.

Програм из области социјалне заштите од јавног интереса за град Вршац је програм који има за циљ:

- очување и унапређење положаја социјално осетљивих категорија грађана,
- развој инклузије и социјалне укључености,
- интеграцију у локалну заједницу,
- увођење и унапређење иновативних активности и програма,
- унапређење положаја рањивих и маргинализованих појединаца и група,
- подршку особама са инвалидитетом за самостални живот, укључивање у заједницу и интеграција у окружењу,
- унапређење положаја и подршку особама са инвалидитетом са сензорним, телесним или менталним оштећењима (слепа лица, глува и наглува лица, парепрегична или квадриплегична лица, ратни војни инвалиди ...) чија удружења делују на територији Града Вршца и/или су удружена у савезе на покрајинском и/или републичком нивоу најмање 6 месеци у претходној календарској години,
- унапређење положаја Рома,
- унапређење живота старих лица,
- унапређење положаја деце са сметњама у развоју, деце без родитељског старања и заштиту деце од злостављања и занемаривања,
- унапређење положаја младих кроз усавршавање у вештинама,
- организовање манифестација особа са инвалидитетом,
- програм мора бити у складу са Стратегијом социјалне заштите Града Вршца.

Програм из области здравствене заштите од јавног интереса за Град Вршац је програм који има за циљ:

- промоцију здравља и превенцију болести у области јавног здравља,
- заштиту и унапређење здравља посебно осетљивих група становништва,
- здравствено васпитање становништва,
- унапређење положаја и подршка зависницима, леченим од психоза или оболелима од ХИВ-а,
- организовање манифестација из здравствене области,
- организовање здравствено-промотивних кампања,
- организовање едукативних садржаја оболелих особа.

Члан 5.

Износ укупних средстава за програме из области социјалне и здравствене заштите утрђују се одлуком о буџету Града Вршца и финансијским плановима за његову реализацију.

Програми из члана 3. и 4. овог Правилника финансирају се једнократно или у ратама, у зависности од временског периода за реализацију програма или износа додељених средстава.

Удружење коме су додељена средства за реализацију програма обавезно је да за набавку добара, услуга и радова у оквиру одобрених средстава, примењује законске прописе који се односе на јавне набавке.

Додељена средства удружење може користити искључиво за спровођење програма за који су средства додељена.

Финансирање програма вршиће се у складу са расположивим буџетским средствима.

Члан 6.

Удружење одобрена средства не може да користи за промоцију политичких странака или политичких ставова, за стицање профита, покривање дугова, куповину непокретности, изградњу и реконструкцију објеката, куповину опреме која није у складу са спровођењем програмских активности за која су средства додељена, индивидуално спонзорство, за учествовање у радионицама, семинарима, конференцијама или конгресима, за стипендије за студирање и обуку запослених у удружењу и за куповину возила.

Члан 7.

Средствима обезбеђеним у буџету Града Вршца за реализацију програма на које се односи овај Правилник неће се финансирати набавка основних средстава за рад удружења, осим рачунарске опреме, која се користи за реализацију програма.

КРИТЕРИЈУМИ ЗА ДОДЕЛУ СРЕДСТАВА ИЗ БУЏЕТА ГРАДА ВРШЦА ЗА ПОДСТИЦАЊЕ ПРОГРАМА

Члан 8.

Избор програма који ће се финансирати средствима буџета Града Вршца врши се применом следећих критеријума:

1) *референце пријаве*: пријава на конкурс на прописаном обрасцу, коришћење других прописаних образаца, благовременост пријаве, потпуност документације приложене уз пријаву, ажурност података;

2) *референце удружења*: удружење регистровано у регистру надлежног органа, удружење које своју делатност обавља у области социјалне или здравствене заштите на територији града Вршца или делује као међуопштинско (у којем је укључен Град Вршац), које има седиште на територији града Вршца, дужина организационог постојања удружења, удруженост у организације или савезе на покрајинском и/или републичком нивоу, удружење особа са инвалидитетом, особа са посебним потребама, број чланова удружења, удружење које директно припрема и реализује програм, није у поступку ликвидације нити под привременом забраном обављања делатности, да је уредно извршило своје уговорне обавезе уколико је раније користило буџетска средства;

3) *референце програма*: да је у складу са законом, да је у складу са јавним позивом-конкурсом, да се реализује на територији града Вршца, да се односи на једну од области из члана 3. овог Правилника, одрживост програма и могућност његовог развијања и унапређења, јасно дефинисан циљ, повезаност активности и постављеног циља, дужина трајања програма у години за коју се додељују средства, капацитет и искуство одговорних лица за реализацију програма, непостојање реалне сумње у могућност реализације;

4) *циљеви који се постижу*: степен унапређења стања у области у којој се спроводи програм, допринос квалитету живота циљне групе и унапређењу њихових права;

5) *суфинансирање програма из других извора*: сопствена средства у износу од најмање 10% укупне вредности програма, додељена средства из буџета АП Војводине или Републике средства из фондова Европске уније, поклони, донације и слично;

6) *економичност буџета програма*: усклађеност буџета са планираним активностима и предвиђеним трошковима, законитост и ефикасност коришћења средстава за реализацију ранијих програма.

Партнерски програм

Члан 9.

Удружења у области социјалне и здравствене заштите могу да поднесу програме индивидуално или удружено са другим удружењима (партнерски програм), при чему се партнерска удружења и трошкови које они направе прихватају ако испуњавају исте услове који се примењују и за удружење које ће бити одговорно за финансијско управљање.

Ако за доделу средстава конкурише партнерски програм, само једно удружење ће бити одговорно за управљање финансијским средствима свих партнерских удружења на програму и оно у програму мора бити означено као одговорно.

ФИНАНСИЈСКИ ПЛАН ПРОГРАМА

Члан 10.

Финансијски план програма (у даљем тексту: буџет програма) треба да буде:

- 1) прецизиран реалним износима по свакој ставци,
- 2) да обухвата све трошкове програма и прикаже изворе финансирања,
- 3) да у потпуности прати захтеве прописаног обрасца.

Члан 11.

Трошкови програма по правилу се признају за:

- спровођење програмских активности (са хонорарима за лица ангажована на програму или друго) – максимално 70% укупног буџета,
- материјални трошкови (опрема, енергенти, закуп и слично) – максимално 25% укупног буџета,
- административни и остали трошкови (трошкови платног промета, поштански трошкови, провизија банке и слично) – максимално 5%.

Удружење је у обавези да обезбеди најмање 10% од укупно планираних трошкова програма из сопствених средстава или из неког другог извора.

Члан 12.

У буџету програма морају сви трошкови бити детаљно описани.

Члан 13.

Подносилац пријаве и програма не може добити средства из буџета Града Вршца наредних годину дана рачунајући од дана када је утврђено постојање следећих околности:

- нетачно или непотпуно обавештавање даваоца средстава о битним околностима везаним за доделу средстава,
- неизвршавање програма у целини или извршавање у небитном делу искључиво својим пропустом,
- ненаменско коришћење додељених средстава у целини или делимично или неизвршавање уговорних обавеза у вези реализације програма,
- недостављање у предвиђеним роковима потребних извештаја и доказа везаних за реализацију програма иако га је давалац средстава претходно упозорио на неправилности и последице,
- престанак испуњавања услова који су потребни за доделу средстава.

Неоправдани трошкови су: дугови, губици, задужења, камате на задужења, ставке које се финансирају из неког другог програма, трошкови отплате рата по раније закљученим уговорима (лизинг, кредит), куповина алкохолних пића и дувана, казне, куповина поклона, „разно“, „евентуално“, „остало“.

КОМИСИЈА ЗА ДОДЕЛУ СРЕДСТАВА И ПРИЈАВА НА КОНКУРС

Члан 14.

Градско веће образује Комисију за доделу средстава удружењима из области социјалне и здравствене заштите (у даљем тексту: Комисија), која спроводи конкурсни поступак објављивањем јавног позива за учешће на конкурс, врши процену програма из области социјалне и здравствене заштите, утврђује бодовну листу вредновања и рангирања пријављених програма на конкурс за доделу средстава из буџета Града Вршца удружењима из области социјалне и здравствене заштите.

Комисија има председника и четири члана.

Комисија доноси одлуке већином гласова од присутних чланова.

Комисија врши оцену програма на основу овог Правилника и услова и критеријума наведених у јавном позиву за учешће на конкурс.

Извештај о спроведеном поступку јавног конкурса, записник о раду комисије и предлог за расподелу средстава, Комисија доставља Градоначелнику у року од 30 дана од закључења конкурса.

Члан 15.

Комисија може за програме код којих постоји потреба за додатним информацијама или интервенцијама да тражи додатно објашњење од удружења-учесника на конкурс. Уколико удружење у остављеном року не достави додатно објашњење Комисија ће пријаву за такав програм одбити.

Комисија може о одређеном питању да прибави и стручно мишљење од стране стручњака или одговарајућих организација из области социјалне и здравствене заштите.

Члан 16.

Административне и техничке послове за Комисију обавља Градска управа Града Вршца.

Члан 17.

Комисија ће узети у разматрање само оне пријаве и програме који су благовремено поднети, за које су пријава, програм, пратећи обрасци и тражена документација потписани од овлашћеног лица за заступање удружења и уз потпис отиснут печат удружења и који су комплетни.

Обрасци који се односе на пријаву учешћа на конкурс означavaju се називом и бројем на следећи начин:

Образац број 1 – пријава; образац број 2 – изјава о прихватању обавеза корисника средстава буџета Града Вршац; образац број 3 – изјава о партнерству; образац број 4 – пропратно писмо; образац број 5 – периодични извештај; образац број 6 – извештај о правдању средстава добијених по претходном конкурс.

Комисија, поред образаца наведених у ставу 2. овог члана, може да пропише и друге обрасце.

Изглед и садржина образаца објављују се као саставни део јавног позива.

Члан 18.

Уз образац број 1 – пријава, обавезно се подноси сва одговарајућа документација којом се доказује испуњеност прописаних критеријума који се односе на удружење и програм:

- програм за који се тражи додела средстава, сачињен у складу са Упутством које се односи на пријаву програма/пројекта,

- важећи статут удружења (потписан и са печатом),

- овлашћење за заступање удружења издато од статутом овлашћеног лица (уколико пријаву подноси и документацију потписује заступник/пуномоћник удружења),

- копија извештаја о реализованим активностима у претходној години – уколико су добили средства из буџета Града (уколико је удружење имало таквих активности) или изјава да активности није било,

- доказ о чланству у савезу удружења или организацији на покрајинском и/или републичком нивоу (уколико није утврђено статутом).

Уз пријаву се подnose и остали прописани обрасци објављени у конкурс.

Комисија по службеној дужности утврђује да ли је удружење уписано у регистар надлежног органа.

Члан 19.

Пријава и сва документација морају бити достављени у запечаћеној коверти (или пакету), заштићеној од оштећења која могу настати у транспорту, а предаје се на пријемном шалтеру Градске управе Града Вршца или препорученом пошљком на адресу: Град Вршац, Трг победе 1, са знаком: „за Комисију за доделу средстава удружењима из области социјалне и здравствене заштите“.

Евентуалне недостатке из овог члана учесник конкурса може отклонити на позив Комисије у року не дужем од 8 дана.

НАЧИН ДОДЕЛЕ СРЕДСТАВА

Члан 20.

Комисија сачињава јавни позив за учешће на конкурс за избор програма/пројекта удружења/организација у области социјалне и здравствене заштите и доставља га на утврђивање Градском већу.

Јавни позив обавезно садржи битне услове и критеријуме које треба да испуне пријављени програми, а посебно: област од јавног интереса која се

подстиче, да ли се расписује за прву, односно другу половину текуће календарске године или за целу текућу годину, рок за достављање пријава, оквирни укупни износ средстава за доделу, као и највиши појединачни износ средстава по програму, ко може да учествује на конкурс, шта програм мора да садржи, који програмски циљеви су од јавног интереса за Град Вршац (члан 4. овог Правилника), напомену за обавезу спровођења поступка јавне набавке у складу са Законом о јавним набавкама, крајњи рок до којег морају бити употребљена додељена средства, елементе прописане чланом 8. до 12., 18. и 19. овог Правилника, припадајуће обрасце, датум обавештавања подносилаца пријава о одабраним програмима, место, време и лице код којег се може добити документација у вези јавног позива, а по потреби и друге елементе.

Рок за подношење пријаве не може бити краћи од 15 дана од дана објављивања јавног позива.

Утврђени текст јавног позива објављује се на сајту Града Вршца.

Члан 21.

Пријављени програм бодује се према Табели бодовања која садржи критеријуме из члана 8. овог Правилника, а на основу којих се бодује:

- јасно формулисан/ни циљ/циљеви и циљна група/циљне групе (јасно и прикладно одређени, достижни у предвиђеном року, представљају решење уоченог проблема) – до 5 бодова;

- усклађеност циљних група и циљева са локалним стратешким документом из области социјалне и здравствене заштите – до 5 бодова;

- повезаност циљева и активности (реалност и остваривост програма у локалној заједници у предвиђеном року) – до 5 бодова;

- капацитети и искуства учесника за реализацију предложених активности (адекватност квалификације, искуство и други расположиви капацитети) – до 5 бодова;

- економичност буџета програма (реалност трошкова, однос између процењених трошкова и очекиваних резултата, да ли су обезбеђени други извори финансирања, однос између административних и програмских трошкова) – до 5 бодова;

- допринос предложених активности унапређењу стања у области у којој се активности реализују и обухват циљне групе – до 5 бодова;

- оправданост коришћења средства Града Вршца у претходној години – до 5 бодова;

- број чланова удружења – до 5 бодова;

- године постојања и деловања удружења – до 5 бодова;

- чланство удружења у савезу или другом организационом облику на нивоу АП Војводине и/или Републике Србије – до 5 бодова;

Максималан број бодова које може добити програм је 50.

Минималан број бодова као услов за доделу средстава је 10.

Једно удружење може пријавити само један програм и конкурисати за средства из Буџета само у једној области.

Члан 22.

О раду Комисије води се записник, који потписују председник, чланови Комисије и записничар.

Комисија током свог рада може подносиоцу пријаве да сугерише да изврши одређене модификације програма у односу на планирани буџет и активности.

Члан 23.

Градоначелник на основу записника и бодовне листе доноси решење о додели средстава за период за који је раписан конкурс и то у року у 8 дана од дана пријема документације од Комисије.

Решење о додели средстава објављује се на сајту Града и у „Службеном листу Града Вршца“.

Члан 24.

Неблаговремене пријаве, некомплетне или формално неусаглашене са условима конкурса и пријаве поднете без обавезних формулара биће закључком Комисије одбачене.

Комисија ће одбити пријаву ако пријављени програм испуњава програмске критеријуме или очигледно не представља реалне потребе и интересе грађана у области социјалне и здравствене заштите или није у складу са Стратегијом социјалне заштите Града Вршца или ако једно или више удружења која подносе партнерски програм не испуњавају прописане критеријуме.

Члан 25.

Уколико се удружење којем су додељена средства не одазове позиву за закључење уговора у року од осам дана од дана пријема позива, сматраће се да је одустало од додељених средстава.

Члан 26.

На основу решења из члана 23. став 1 овог Правилника Градоначелник закључује уговор о додели средстава са корисницима средстава.

Члан 27.

Уговором из члана 26. се уређују међусобна права, обавезе и одговорности уговорних страна, а нарочито: програм за који су додељена средства, рок у коме се програм реализује, конкретне обавезе уговорних страна, износ средстава и начин обезбеђења и преноса средстава, инструменте обезбеђења за случај ненаменског трошења средстава, односно за случај неизвршења уговорних обавеза.

ИЗВЕШТАЈ О РЕАЛИЗАЦИЈИ ПРОГРАМА И КОНТРОЛА ИЗВРШАВАЊА ПРОГРАМСКИХ АКТИВНОСТИ**Члан 28.**

Удружења којима су додељена средства за реализацију програма дужна су да организационој јединици Градске управе Града Вршца, надлежној за вођење финансија, на њен захтев, као и у року предвиђеном уговором о реализацији програма, доставе извештај о остваривању програма са потребном документацијом о коришћењу средстава буџета Града Вршца.

Градска управа може обуставити финансирање програма, односно Градоначелнику предложити једнострано раскид уговора о реализацији програма ако удружење не достави извештај у року предвиђеном овим Правилником и уговором.

Удружење подноси периодични извештај, активности планиране у наредном периоду, спецификацију расхода за реализацију програма/пројекта, завршни извештај о реализацији програма/пројекта, као и евентуално друге извештаје на прописаним обрасцима.

Периодични извештај се подноси у року од 15 дана по истеку квартала у ком се реализује програм, на обрасцу број 5, осим у случају када програм не траје дуже од 6 месеци.

Наредна авансна уплата буџетских средстава се неће уплаћивати оним удружењима која не доставе завршни извештај о реализацији програма.

Члан 29.

Корисник средстава има обавезу да у року од 30 дана од дана завршетка реализације програма достави надлежној организационој јединици Градске управе Града Вршца извештај о реализацији програма, са фотокопијама комплетне финансијске документације о утрошку средстава, оверне сопственим печатом.

Корисник средстава дужан је да води све потребне евиденције које омогућавају надлежном органу контролу реализације програма и утрошка средстава.

Члан 30.

Корисници средстава који не утроше примљена буџетска средства по некој од авансних уплата, дужни су да у завршном извештају образложе због чега средства нису утрошена и да траже одобрење да се средства пренесу у наредни период.

Уколико се ради о неутрошеним средствима на годишњем нивоу, корисник средстава је обавезан да по подношењу завршног извештаја изврши повраћај тих средстава у буџет Града Вршца.

Члан 31.

Корисници средстава су у обавези да најмање једном годишње чине доступним јавности извештаје о свом раду који се односи на финансирани програм, о обиму, начину стицања и коришћења средстава за програм који је предмет уговора и да тај извештај доставе члану Градског већа задуженом за област социјалне заштите.

На свим документима и медијским промоцијама везаним за реализацију финансираног програма мора бити истакнуто да се програм финансира средствима буџета Града Вршца.

Члан 32.

Одобрено, односно започето финансирање реализације програма прекида се једностраним раскидом уговора о додели средстава за подстицање програма/пројекта, у следећим случајевима:

1. ако корисник средстава нетачно или непотпуно обавештава надлежну организациону јединицу Градске управе о битним околностима везаним за одобрење и пренос средстава за програм,

2. ако корисник средстава својом кривицом не изврши програм у целости у утврђеним роковима или га изврши у небитном делу,

3. ако корисник средстава употреби средства ненаменски у потпуности или делимично, не поштује временску динамику или се не придржава уговорених рокова и мера,

4. ако престане да испуњава услове који су потребни за добијање средстава, а прописани су овим правилником и

5. ако не достави у предвиђеним роковима потребне извештаје и доказе о остваривању програма или делова програма и коришћењу средстава из буџета

Града Вршца иако га је надлежни орган Града Вршца упозорио на неправилности и последице.

Члан 33.

Члан Градског већа задужен за област социјалне заштите, са члановима Комисије и/или организациона јединица Градске управе надлежна за вођење финансија, врше надзор над реализацијом програма и наменским коришћењем средстава.

Уколико се утврди да су испуњени услови из члана 30. овог Правилника, Градско веће покреће поступак за враћање средстава добијених из буџета Града Вршца, заједно са законском каматом од момента пријема средстава.

Члан 34.

Члан Градског већа задужен за област социјалне заштите доставља Градском већу годишњи извештај о реализацији свих одобрених програма из области социјалне и здравствене заштите.

ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 35.

Даном ступања на снагу овог Правилника за област социјалне и здравствене заштите престаје да важи Правилник о начину и поступку расподеле средстава из буџета Општине Вршац за рад удружења из области социјалне заштите број: 110-14/2014-III-01 од 19.05.2014. године („Сл. лист Општине Вршац“, број 8/2014).

Члан 36.

Овај Правилник ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу Града Вршца“.

Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
ГРАД ВРШАЦ
ГРАДСКО ВЕЋЕ

Број: 110-4/2017-III-01
Дана: 09. фебруара 2017.
Вршац, Трг победе 1

ПРЕДСЕДНИК
ГРАДСКОГ ВЕЋА
ГРАДОНАЧЕЛНИК
Драгана Митровић

Доставити:

1. Градоначелнику,
2. Татјани Николић, члану ГВ и
3. за објављивање у „Службеном листу Града Вршца“.